

# 论当前我国军事法治反腐败

杨青源

**摘 要** 随着我国法治领域的不断发展,我国已经逐步完善军事法治反腐败的建设体系。目前,军队反腐败已经成为我国一项艰巨而又长久的重要任务之一,在军队反腐败的过程中,必须贯彻和坚持我国依法治国的原则、加强反腐败工作的机制建设、提高反腐败的工作效率。而其中的重要一项工作就是要不断改进和完善我国的反腐败刑事法治,实现反腐败斗争与刑事法治建设的良性互动,从而将反腐败斗争引向深入的发展阶段。同时还要保证反腐败斗争取得良好的法律效果、社会效果以及政治效果。军事法治反腐败是我国建设法治社会的重要内容之一,其事关国家安全、政治稳定、社会秩序以及公民基本权益的保障。因此,为了进一步加强我国军事法治反腐败的科学化和合理化,本文主要从当前我国的军事法治建设入手,简要阐明了军事法治建设的主要内容,并在分析我国军事法治对军队反腐败问题的意义和军事法治反腐败基本形式的基础上,展望了我国军事法治反腐败的未来趋势,以期为我国军事法治反腐败的建设提供一些浅薄的意见。

**关键词** 法治领域 依法治国 军事法治 反腐败

**作者简介** 杨青源,浚县人民检察院。

**中图分类号** D630.9

**文献标识码** A

**文章编号** 1009-0592(2015)01-153-03

军队腐败不仅是严重威胁我国发展的重要问题之一,也是影响国家和社会稳定秩序的主要因素之一。因此,军队反腐败是当今全球各个国家非常重视的法治、社会和政治热点,但是仅仅依靠单一的力量是无法彻底解决腐败问题的,所以需要社会各界的努力共同解决这一问题。从党的十八大以来,坚持和贯彻依法治国的原则是反腐败工作的主要导向。目前军队反腐败工作已经取得了显著的成效,打掉了若干中央存在于军队的“大老虎”,但是与其他发达国家相比,我国军事法治反腐败的体系依然存在着许多问题,有待健全和完善。因此对当下我国军事法治反腐败进行分析探讨,具有十分深远的意义。

## 一、军事法治主要内容

### (一)军法面前人人平等

在军事法治体系建设中,需要坚持和贯彻军法面前人人平等的原则,这是军事法治的主要内容之一。通常而言,军事法治首先需要军队坚持反对各种各样的特权,做到义正言辞的拒绝特权。特权与我国社会主义和军事法治的理念不相符合,与“法律面前人人平等”的原则相悖而行。虽然我国拥有两千多年的封建社会历史,统治阶级和阶级特权的产生和发展具有较长的时间,但是随着我国社会主义和法治主义的建设,这些特权已经被彻底消除了。目前,在某些部队干部中,依然深受封建社会的影响,还存在着特权主义。例如某些军官认为有权就有法和钱,并且不受法律的制约。特权的存在无法真正实现军法面前人人平等的原则,从而不能实现军事法治的目的。

无论是军事司法机关、军事行政机关还是军队本身,都必须严格遵守法律制度,坚持秉公执法和依法办事的原则,从而才能实现军法面前人人平等的原则。部队中的司法机关、行政管理机关在工作过程中,经常会遇到自身利益与集体利益发生冲突或者是受到利益诱惑的现象,因此司法机关和行政管理机关需要在工作过程中严格遵守法律制度,具有坚定的公平正义理念,反对趋炎附势,做到真正的客观公正。

### (二)军事义务首要性

权利和义务是现代军事法治的基础内容,但是由于军事法治具有一定的特殊性,军事义务首要性、权利与义务的有机结合的理念已经成为现代军事法治的主要内容之一。具体而言,这是由于军事法治的功能、适用对象、性质等具有特殊性,使军事法治具有较一般社会法治而言有更强的义务强制性。当在军事法治下的军事法律关系产生的时候,只需要国家机关直接下达命令或指令,无需经过双方的商量,更没有任何理由。“军令如山”这个词语便生动形象的体现出了军事法治的义务强制性。在军事法治下,双方当事人属于管理者与被管理者、领导者与被领导者、命令者与执行者的隶属关系。另外,军事法治的基本原则是军队的高度集中统一。高度集中统一主要是指无论是行为还是体制都需要相同,这也从侧面反映出了军事法治的军事义务首要性,贯彻高度集中统一的原则是军队正规化建设和任务的特殊性所决定。由于军队的战斗任务带有武装性质,关系到军人的生命安全,因此就要求军事法治必须实行高度集中统一的原则,确保军事任务的胜利和保障军人的生命安全。除此之外,在军队正规化建设的过程中,为了体现奖惩分明的制度、严肃的军队容貌、任务行动的一致、顽强英勇的精神,军队必须实行高度集中统一的原则,从而为军队的战斗力提供重要的保障条件。

### (三)军法从严

所谓的军法从严主要是指军事法治体系的建设和实施比一般法律更加谨慎、严厉和严格,这是由于军事法属于特别法,使得其制定和实施较之普通法而言更为严苛。其次,国家利益与军事利益两者紧密相连,不可分离,军事法治是保障国家利益的最重要之根本,因此军事法治也是严于其他法治。

军法从严是贯彻依法治军的表现,而依法治军主要是指在党的领导下,国家军事的司法机关、军事机关以及全体官兵等需要根据法律建设和管理军队,保证军队在工作过程中依法执行,提高军队工作的规范性和法制性,提升我国军队的战斗力。依法治

军的实施,突出了我国军事的重大改变,对于提高军队质量,对于实现军队建设目标有着非常重要和深远的意义。随着我国社会的快速发展,在日新月异的时代背景下,军队必须紧跟时代的脚步,与时俱进,树立合理有效的军事法治观念,利用现代先进的科学技术手段,不断分析和研究新的治军方式方法,将从严治军和依法治军两者有效的结合起来。从而全面提高我国军队的综合素质。故而,我国军队必须树立治军从严,军法从军的军队理念,为提高全体官兵的法律素质提供前提条件。

## 二、我国军事法治对军队反腐败问题的意义

### (一)保持军队党组织先进性必然要求

国家建设军队的主要目的就是保卫国家的权利不受侵害,保障人们的人身安全不受威胁。军队不仅是国家建立的一支正规的武装部队,也是组成国家政权的主要部分。站在中国共产党的角度来讲,想要巩固党的执政地位,首要任务就是彻底消灭军队腐败问题。而站在军队的角度来讲,想要提高党组织的先进性,首要任务还是需要彻底消灭军队腐败问题。

由此可以看出,腐败对于中国军队的发展构成了巨大的威胁。因此预防和惩治腐败是党和国家重中之重的任务。随着改革开放以来,我国的经济和科技快速的发展,整体情况呈良好的趋势发展,在这个重要的阶段,党和国家更需要将军事法治反腐败的工作放在重要的位置,并不断加强自身军事法治的理念,坚持依法治国的原则。这就是要求我党在执政过程中必须抓好反腐败的工作,尤其是对于军队反腐工作要有全新的认识。在当前新的社会时代和发展背景下,国家和党必须对军队内部出现的问题或可能会遇到的风险都有清醒的认识和科学合理的防范措施,同时还需要认识到反腐败工作对我国军队建设之健康发展的重要性。

### (二)新时期下思想政治建设的需要

十一届三中全会确立的改革开放是中国历史的转折点,随着改革的不断深入,当前在我国改革最关键的时期,我国更加需要加强军队的思想政治建设,使全体官兵的思想与时代发展相适应。在军队思想政治建设的过程中,党和国家需要大力提倡反腐倡廉的宣传,切实克服和遏制在工作中出现的腐败问题和腐败现象。如果不严格遏制腐败现象,任凭其蔓延发展,最终会导致党对军队绝对领导的脱离。我国必须正确、深刻的认识到军事法治反腐败的深远意义,加强军人,特别是军队干部对腐败危害的思想认识,不断地学习反腐败相关法律法规,以此来加强其反腐败的思想意识和法治观念,逐渐形成良好的军事法治氛围,充分发挥军事法治在新时期思想政治建设中的重要作用。

### (三)适应反腐倡廉形势的客观需求

我国军队要清晰的明白,军队腐败现象随着军事法治体制的建设虽然有突飞猛进的改善,但是就目前形势来看,依然处于多发、易发的状态。同时在军队反腐倡廉的工作过程中出现了各样的问题。首先,近几年来军队中的职务犯罪呈逐年上升的趋势,很多案件中都涉及到了中级干部和高级干部。其次,某些军队内部党员仍然存在着贪污的行为,甚至有的官员为了争取自身的利益,

或者维护亲友的利益,利用职权违法进行谋取买官卖官、疏通关系、晋升军衔等不良风气盛行。另一方面,某些部队官员生活作风不良,道德品质败坏。在十八大召开期间,党中央也认识到,随着我国改革开放的不断深入,为我国的发展带来了新的机遇,同时也带来了新的挑战与困难,历史和事实证明,腐败问题愈演愈烈,最终必然亡党亡国。因此,依法治国成为了十八届四中全会的主题,说明法治成为今后的治国方略,也说明了当前要想打赢反腐败这场硬仗,只有依靠法治才能赢得反腐败斗争的最终胜利,对于军队反腐亦是如此,只有依靠军队法治才是反腐败最为可靠、也是唯一之根本道路。

### (四)体现军事法治的基本职能

目前,世界各个国家都已经将军事法作为遏制军队腐败的主要手段之一。在《联合国反腐败公约》中曾明确的提出了军事司法机关在反腐败工作具有十分重要和关键的作用。而就我国法律规定的司法机关职能中也可看出,反腐败是军事司法机关重要的工作任务之一。当今,我国设置在军队中的司法机关共有两个,即军事法院和军事检察院。无论是军事法院,还是军事检察院,都可以在法律的范围内行使审查起诉、侦查、法律监督以及法律审判的司法职能在军队反腐败工作中充分发挥作用。

## 三、军事法治反腐败基本形式

### (一)依法侦查、起诉、审判职务犯罪案件和监督刑法执行

军事司法是军队法治反腐败的重要领域。其中,军事检察院主要的工作内容就是依法侦查军队内部人员是否有贪污、贿赂、玩忽职守、渎职犯罪等行为,这些行为都属于军队腐败现象,这也是在当今社会以及现代军队反腐败工作的重点检查内容。如果军事检察院一旦认为犯罪嫌疑人的犯罪事实已经查探清楚,并且掌握的证据充分、确凿,那么军事检察院就可以依法对其追究刑事责任。若符合起诉法定条件,检察院应该及时作出起诉决定,并按照相关的法律程序,向军事法院提出诉讼要求。

除此之外,按照《人民检察院组织法》的要求,军事检察院除了侦查军队内部的腐败现象,而且还需要监督军队保卫机关的刑事侦查活动、军事监狱的刑罚执行活动以及军事法院的审判活动。军事检察院认为军队保卫机关、军事监狱和军事法院在执行工作过程中有违法行为的,可以依法进行处理。例如军事检察院认为保卫机关应当立案侦查而未侦查的,军事检察院有权要求军队保卫机关不予立案的理由或情况,如果军事检察院认为理由不成立或充分,军事检察院可以通知军队保卫机关立案;若军事检察院发现军事监狱在执行活动过程中存在问题,军事检察院有权责令改正,严重者还能追究其刑事责任;若军事检察院发现军事法院在审判军内人员腐败的案件,如果没有经过军事法院的依法判决,那么嫌疑人便不能被定罪。军事法院的主要职能是对现役军人或军队编职工的违法犯罪行为根据相关的法律和一定的程序进行审判,从而为我国的安全、军队秩序提供重要的保障条件,使军队建设朝着现代化、正规化以及革命化的方向发展,军事检察院与军事法院这两者在职能上是相互联系,相互约束的,它们在反腐

败工作中发挥着重要的作用。换句话说,没有军事司法机关,而仅靠一些时不时的人为的“严打”,部分干部会出现好了伤疤忘了疼或侥幸心理,军队腐败现象便得不到真正的有效遏制,部分腐败分子会得不到相应的惩罚,军队廉政建设也得不到真正的改善。由此可见军事司法机关在反腐败中发挥着至关重要的作用。

#### (二)开展反腐败法制教育

军事司法机关与其他普通司法机关最大的区别是司法机关必须严格履行军队政治机关的思想政治教育职能。所以,军事司法机关在侦查案件或执行工作任务过程中,切勿以侦查完毕和审判完毕当做形式准则,还需要对腐败案件进行深入分析,并对其暴露的问题进行讨论,利用腐败现象中的典型案例对全体官兵进行警示和教育,并善于总结经验教训,让更多的官兵引以为戒,真正达到侦查审判腐败案件的社会效果、法律效果和政治效果的有机统一,使腐败思想从源头上杜绝,从而有效的遏制腐败现象的产生。

#### 四、军事法治反腐败未来趋势

##### (一)建立军队反腐败管理监督机制

建立健全完善的军队反腐败管理监督机制首先需要根据宪法。宪法是我国的根本大法,是保障我国法治建设的根基,一切法律都不得与宪法相违背。站在军事法治反腐败的角度来讲,完善的反腐败法律制度体系是遏制腐败现象产生的重要基础。因此必须坚定依法治国的原则,建设法治军事法治管理体系,这才是军队反腐败工作的唯一途径。

将军队反腐败管理的改革体制不断深化,增强军队的公信力和信任力亦是建立健全军队反腐监督机制中的重要环节。就现阶段我国军队监管机制而言,军队管理行为不规范已经成为普遍的现象了,尤为突出的就是关于军队财产管理。为了改善这一现象,需要加强对军队财产管理行为的监督,建设以监督财产为核心的反腐败机制。由于军队产生腐败现象一般都是由于财产性的利益问题。因此军事法治反腐败过程中,需要围绕着军队人员非法获取、持有财产性利益等为主进行开展,并且这是广大群众最容易监督的地方。因此,通过加强军队法制建设,完善对军事行政管理、军事训练管理中财产管理制度,军队一切财产管理要依照法定程序进行,只有这样才能从根本上预防对军队财产的腐败违法行为。

##### (二)军事法治反腐机制上公开性和透明性

在具体的制度建设上,我国的军事法治应该提高反腐机制的公开性和透明性。当然,由于军事的秘密性和目前我国军事法治建设的客观事实情况,该财产公开针对的可以先对军队干部个人财产公开展开。如上文所述,军队内部产生腐败现象的主要原因是由于财产性的利益问题。所以,我国需要建立完善的对军队干部的财产公开和不动产的可查询制度,使军队干部的财产透明化,实现人们对军队内部的有力监督。纵观全球,财产公开和不动产的可查询制度已经被多个国家采纳了,例如韩国、美国、日本等并且在反腐败工作上取得了显著的成果。在美国,其财产的申报主

要分为适用于中下级官员和雇员的秘密申报以及高级官员和雇员的公开申报。并以此为基础,又分为在职、离职及任职的申报;对于提供虚假的信息的人,美国的司法部可以提出刑事诉讼,而对于谎报、拒报、漏报或拖延的申报者,司法部可以依法提出诉讼;美国实施财产申报制度后,很多官员都被迫辞职。结合外国经验中的精华,通过提高军事法治反腐败机制的透明性和公开性,可以及时发现军队干部腐败的现象,并将其扼杀在萌芽的状态,同时又在社会舆论和其他机关的监督下,其财产申报也得到了重要的保障。

##### (三)加强军事经济领域廉政监督

从客观角度来讲,虽然军队腐败现象不能在短时间内从根本得到消灭,但是通过自上而下的解决措施,建立起军事经济领域的廉政监督,使得向军事法治反腐败战斗的胜利能够更进一步。廉政监督的建设不仅需要从领导着手,而且还需要从普通的官兵一起入手。从新加坡廉政监督来看,它们首先是从廉政文化建设推进,例如公务员培训、基础教育、职业教育等,从而在全国中形成了一种廉政氛围。因此,从新加坡的成功经验可得知,建立军事经济领域廉政监督的前提条件就是建立军事基础教育的平台。因此,我国应加强注重身为入伍新兵廉政教育,由于入伍新兵是其军人生涯乃至整个人生中一个非常关键的阶段,对于树立正确的人生观、价值观和世界观有着非常重要的影响,因此对入伍新兵进行廉政教育有着非常重要的意义。另外,我国还应该建立起军事诚信机制,由于我国整个诚信机制才刚刚建立起来,还有较多之处待健全和完善,因此应该加强军队反腐倡廉的宣传力度,加快军队自身诚信机制的建设,同时还要建立一套完善的军事廉政监督体制,使得我国军队形成良好的廉政文化和氛围。

军队腐败问题已经严重威胁到我国国家安全和秩序良好的发展,并已经引起了当和国家的重视。随着社会各个领域的发展,军事法治反腐败工作已经不断深入,从十八大以来,军事法治已经成为了反腐败的核心手段。但从目前来看,我国军队反腐败工作还任重而道远,相关的学者和机关人员应该积极的研究和探索军事法治反腐败这一课题,这不仅为我国社会的良好发展奠定坚实的基础,而且为把我国建设成为一个法治国家作出了重要的贡献。

#### 参考文献:

- [1]史博公,孙小遒.“新军事电影”的成就与不足——近十年来我国军事题材电影创作述评.解放军艺术学院学报.2013(4).
- [2]杜英杰.论我国军事刑事管辖权的困境与出路——以涉外非战争军事行动为视角.时代法学.2012(6).
- [3]张灿飞.我国军事环境立法研究.华北电力大学(北京).2012.
- [4]于建华,王菲菲.我国军事纪录片的文化传承与历史演进.中国记者.2011(8).
- [5]王瑾.我国军事采办法制建设的构想.学理论.2013(30).
- [6]赵保强.浅谈我国军事武术学科体系.科技视界.2014(28).
- [7]管益杰,漆谦.我国军事电视节目的受众心理分析.现代传播.2009(6).
- [8]龚耘.切实维护我国军事文化安全.红旗文稿.2012(10).
- [9]张素琴,郭峰,李卫灵等.完善我国军事采购制度的几点思考.价值工程.2011(28).
- [10]王蓓.我国军事科技信息文化建设的思考.价值工程.2012(34).
- [11]胡辉.当代意识与历史精神的交融——新世纪我国军事题材电视剧分析.艺术评论.2011(1).
- [12]黄亦池.我国军事领域安全面临的传统挑战及法律运用.新西部(下旬刊).2013(2).
- [13]薛刚凌,周健.军事法学.法律出版社.2006.